

中国矿业信息

本期目录

1. “十四五”时期自然资源管理明确重点工作（1）
2. 自然资源部关于网上征集矿业权出让区块建议的公告（5）
3. “十三五”期间青海省地质找矿实现新的重大突破（5）
4. 2020年黄金产量 365.34 吨 同比下降 3.91%（7）
5. 山西省率先挂牌出让采空区煤层气资源（10）
6. 2020年我国十种有色金属产量突破 6000 万吨（12）
7. “十三五”期间松辽盆地页岩油气调查取得重要突破（12）
8. 浙江先行先试建设智能化绿色矿山（15）
9. 绿色发展引领中国矿业进入新发展阶段（16）
10. 发改委：钢铁行业 2020 年 1-12 月运行情况（29）

年度第五期

京内资准字 2000-L0166

总 506 期

主办单位：中国矿业联合会

2021 年 2 月 5 日

中国矿业网：www.chinamining.org.cn

通讯地址：北京市朝阳区安定门外小关东里 10 号院东楼

联系人：杨秋玲 电话：010—66557688

“十四五”时期自然资源管理明确重点工作

1月25日,2021年全国自然资源工作会议以视频形式召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议、中央农村工作会议精神,总结“十三五”时期和2020年工作,谋划部署“十四五”时期和2021年工作。

会议共同学习了习近平总书记关于自然资源工作的重要论述和重要指示批示精神,要求全系统联系实际、联系工作、联系自己深入学习领会,把握精神实质和部署要求,把握所蕴含的底线思维、问题导向、实事求是、讲认真、系统观念等思想方法,做到融会贯通、学以致用,不断增强做到“两个维护”的思想自觉、行动自觉。会议传达了李克强总理、韩正副总理对工作会议的重要批示,要求全系统认真贯彻落实。

会议指出,“十三五”时期,自然资源部党组和原国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局党组深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平生态

文明思想，坚持以党的政治建设为统领，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持连续、稳定、转换、创新，按照党中央精神、国家立场、权责对等、严起来的工作理念，认真履职尽责，扎实推进工作，自然资源领域改革取得重要进展，落实脱贫攻坚等国家重大决策部署取得实效，耕地保护和节约集约用地不断推进，地质矿产工作实现新突破，海洋强国战略积极推进，“多规合一”的国土空间规划体系总体形成，生态保护修复取得开创性进展，测绘地理信息保障支撑能力不断增强，国土“三调”工作全面完成，党的建设不断加强，全面完成了“十三五”确定的各项目标任务。2020年，全国自然资源系统深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，统筹做好疫情防控和自然资源管理工作，各方面工作都取得新的进步。

会议强调，“十四五”时期是承上启下、继往开来的关键阶段，要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，统筹谋划做好“十四五”时期生态保护和自然资源利用工作。2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，各项任务都要全面启动，

确保“十四五”开好局、起好步。

会议明确了“十四五”时期自然资源管理重点工作：一是全面深化自然资源领域重大改革。二是用长牙齿的硬措施严格落实耕地保护制度，严防死守18亿亩耕地红线。三是强化国土空间规划和用途管制。四是加强生态整体保护和系统修复。五是提高重要矿产资源保障能力，加强地质灾害防治。六是加快建设海洋强国。七是不断提升测绘地理信息服务能力。八是做好林业草原工作。九是大力推进自然资源领域科技创新。

会议指出，今年还要注意以下几项工作：一是统筹做好巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，确保工作机制和政策体系平稳过渡、有序衔接。二是加大支持租赁住房用地保障。三是做好“三调”成果共享应用。四是积极参与和引领自然资源领域国际事务。五是抓紧编制完成自然资源领域“十四五”规划。

会议强调，要加强党对自然资源工作的全面领导。要牢牢掌握“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则，坚持正确的思想和工作方法。心里要有群众，始终把群众利益放

在第一位；不断提高适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平；在实践基础上勇于改革创新；坚持系统观念，在多目标平衡中抓要害、守底线。要推动党建业务深度融合，把讲政治的要求落实到业务工作中，完善党建和业务工作融合发展机制。上下结合，共同把握好同一主题下的差别化国情。发挥好条块结合的优势，充分听取基层一线意见，提升调研实效，注重与其他部门的充分沟通交流。要持之以恒加强党风廉政建设，持续推进中央巡视反馈意见整改落实。

自然资源部党组书记、部长、国家自然资源总督察陆昊讲话。部党组成员、总规划师、总工程师，国家林业和草原局负责同志，中国地质调查局负责同志，驻部纪检组负责同志，部机关各司局负责同志在主会场参会。各省（区、市）及计划单列市、各省会城市自然资源主管部门、新疆生产建设兵团自然资源局，各级林业和草原主管部门党政主要负责同志，部分沿海海洋主管部门党政主要负责同志，部直属单位和派出机构领导班子成员在各分会场参加会议。（中国自然资源报）

自然资源部关于网上征集矿业权出让区块建议的公告

根据《自然资源部关于推进矿产资源管理改革若干事项的意见（试行）》（自然资规〔2019〕7号）规定，自2020年5月1日起，全面推进矿业权竞争性出让。为做好出让前期基础性工作，现就网上征集矿业权出让区块建议有关事项公告如下。

一、自即日起，可通过自然资源部政务服务门户（<http://zwfw.mnr.gov.cn>）“矿业权出让区块建议”入口报送油气、非油气矿业权出让区块建议电子文档，无需同步提交纸质文档。具体填报要求见系统相关提示。

二、矿业权出让区块建议中，属于省级及以下自然资源主管部门出让登记的，系统将及时转至相应省级自然资源主管部门。

技术支持电话：010-63882535（自然资源部）

“十三五”期间青海省地质找矿实现新的重大突破

日前从青海省自然资源厅获悉，“十三五”期间，该省在矿产资源勘查领域，新发现普查基地、矿产地62处，新探明石油地质储量1.5亿吨，天然气地质储量400亿立方米。

过去五年，青海省将矿产勘查重点从省域南部的三江源、北部的祁连山等地区，调整到享有中国“聚宝盆”美誉的柴达木盆地及其周缘。

据悉，“十三五”期间，青海省地质找矿实现新的重大突破，新提交那更康切尔沟银矿、妥拉海河石墨矿、铜金山滑石矿等14处大型超大型矿产地；新形成都兰那更-哈日扎银多金属矿、天峻茶卡北山锂铍矿、共和-贵德盆地地下干热岩、柴达木盆地深层卤水钾盐、大柴旦金钛多金属矿等7大矿产资源勘查基地。

其中，优势重要矿产勘查方面，青海省在柴达木盆地的那更康切尔沟地区新发现青海省第一个超大型独立银矿床，累计银资源储量超过5000吨，加上周边矿床，有望形成万吨级银矿勘查开发基地；在柴达木盆地马海、大浪滩、昆特依等凹地深部，发现孔隙卤水型钾矿，累计提交氯化钾资源量4亿余吨，有巨大潜在经济价值。

而新材料矿产勘查方面，青海格尔木妥拉海河地区新发现超大型晶质石墨矿，估算石墨资源量1500万吨以上；铜金山地区新发现超大型规模滑石矿床，估算滑石矿石量2500万

吨以上。

青海省自然资源厅厅长杨汝坤表示，“十三五”期间，该省地质工作取得了一系列新进展、新发现、新突破，“十四五”期间，要瞄准战略性新兴产业发展急需，加强新材料等矿产资源勘查；要坚定不移推进绿色勘查，守住自然生态安全底线。（省厅）

2020 年黄金产量 365.34 吨 同比下降 3.91%

据中国黄金协会最新统计数据显示，2020 年，国内原料黄金产量为 365.34 吨，与 2019 年同期相比减产 14.88 吨，同比下降 3.91%。其中，黄金矿产金完成 301.69 吨，有色副产金完成 63.65 吨。

2020 年一季度，受新冠肺炎疫情影响，国内黄金产量同比大幅下降 10.93%，湖北省基本停产，山东、河南等重点产金省也受到较大冲击。随着国内疫情逐渐得到有效控制以及黄金价格的波动上升，黄金行业生产经营情况逐步好转，自二季度以来，黄金产量环比逐步提高，四季度环比增长达 10.29%。重点黄金企业（集团）在抓好常态化疫情防控措施的同时，继续优化产业布局、转换增长动力、推进绿色矿山

建设、加快“走出去”步伐，中国黄金、山东黄金、紫金矿业、山东招金等大型黄金企业(集团)实现矿产金产量 147.26 吨，占全国的比重达 48.81%，与 2019 年同期持平（增长 0.04%），黄金企业“向高质量发展转变”初显成效。

受新冠肺炎疫情在全球蔓延影响，进口黄金原料供应趋紧。2020 年进口原料产金 114.16 吨，同比下降 5.02%，若加上这部分进口原料产金，全国共生产黄金 479.50 吨，同比下降 4.18%。

2020 年，全国黄金实际消费量 820.98 吨，与 2019 年同期相比下降 18.13%。其中：黄金首饰 490.58 吨，同比下降 27.45%；金条及金币 246.59 吨，同比增长 9.21%；工业及其他用金 83.81 吨，同比下降 16.81%。年初新冠肺炎疫情爆发，全国迅速采取严格的防控措施，黄金首饰、金条等生产加工和零售均受到较大影响，一季度黄金消费量同比下降 48.20%，随着国内疫情防控态势好转和经济持续稳定恢复，黄金消费量稳步回升。特别是部分黄金零售企业在线上打开新市场，销售成绩亮眼，但由于线上销售基数较低，仍旧无法弥补店铺销量的下滑。金价的巨幅波动和宽松的货币政策引发了民

间投资者对黄金的关注，尤其下半年金条及金币消费量较上一年同期增长 50.91%，进而扭转了全年金条及金币消费趋势。

2020 年，在新冠肺炎疫情蔓延、全球经济形势恶化及各国货币政策进一步宽松的情形下，黄金价格整体呈上涨并保持巨幅震荡之势。年末伦敦现货黄金定盘价为 1891.10 美元/盎司，较上年末上涨 24.17%。上海黄金交易所 Au9999 黄金以 341.95 元/克开盘，年末收于 390.00 元/克，较上年末上涨 14.44%，全年加权平均价格为 388.13 元/克，同比增长 25.73%。受汇率变化的影响，国际金价和国内金价变化趋势有所差异，但均于第三季度刷新了历史新高。

2020 年，上海黄金交易所全部黄金品种累计成交量双边 5.87 万吨（单边 2.93 万吨），同比下降 14.44%，成交额双边 22.55 万亿元（单边 11.28 万亿元），同比增长 4.91%；上海期货交易所全部黄金品种累计成交量双边 10.95 万吨（单边 5.48 万吨），同比增长 18.39%，成交额双边 41.47 万亿元（单边 20.73 万亿元），同比增长 38.26%。2020 年，国内黄金 ETF 基金由 4 支增加至 11 支，年末持仓量约 60.9 吨，较上年末增持 16.1 吨，增长约 36%。（中国黄金协会）

山西省率先挂牌出让采空区煤层气资源

日前从山西省自然资源厅获悉，2020年底，该厅在全国首次挂牌出让太原南峪、晋城古书院、晋城王台铺等3个煤炭废弃矿井煤层气抽采试验区块，打响了落实能源革命综合改革试点部署、推进关闭煤矿剩余资源再利用的第一枪。山西省自然资源厅及晋城市规划和自然资源局分别与竞得人签订了出让合同。

开展煤炭采空区（废弃矿井）煤层气抽采试验，有效开发利用采空区（废弃矿井）煤层气资源，是山西省能源革命综合改革试点的一项重要任务。据初步调查，山西省有开发利用价值的煤炭采空区（废弃矿井）面积约2052平方千米，预测残余煤层气资源量约726亿立方米。在西山、阳泉、武夏、潞安、晋城、霍东、离柳等7个瓦斯含量较高的矿区内，采空区面积约870平方千米，预测煤层气资源量303亿立方米。

有关专家表示，由于煤炭采空区（废弃矿井）煤层气资源相对分散、资源丰度较低，一些废弃矿井历史地质资料不完整，不少采空区边界与现有煤炭矿业权范围交错，使得集

中连片开发、持续稳定利用面临诸多不确定性，导致这部分资源一直未得到有效利用。

近年来，晋城煤业集团在本矿区范围内部分采空区开展了煤层气抽采试验，并形成了稳定产能，为全省同类型资源再利用提供了样板。2019年，山西省自然资源厅为引导各类市场主体积极参与、有序实施煤炭采空区（废弃矿井）煤层气抽采试验，会同山西省能源局报请山西省政府同意后印发通知，明确立足不同地区煤炭矿业权主体情况，分类施策，积极稳妥地开展采空区（废弃矿井）煤层气资源抽采试验。

2020年以来，山西省自然资源厅部署区块申报工作，紧锣密鼓地开展出让相关工作。

据介绍，山西省是煤炭资源大省，在全国率先挂牌出让采空区煤层气资源，开展废弃矿井煤层气抽采试验，对于推动煤层气资源综合利用、消除煤炭采空区（废弃矿井）瓦斯溢出安全隐患、增加山西省清洁能源供应、促进矿区绿色发展等具有重要意义，在促进关闭煤矿剩余资源、地上地下空间再利用方面具有示范意义。（中国矿业报）

2020 年我国十种有色金属产量突破 6000 万吨

近日从中国有色金属工业协会获悉，2020 年，我国十种有色金属产量首次突破 6000 万吨大关，达到 6168.0 万吨，同比增长 5.5%。“全球有色金属年总产量在 1.2 亿吨左右，我国就超过了 6000 万吨，这反映了我国有色行业在采、选、冶等方面的科技创新和技术进步，也对我国国民经济、国防军工提供了重要的保障和支撑。”中国有色金属工业协会副会长兼秘书长贾明星说。

据悉，2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，有色金属工业在一季度探底后，从二季度起走出恢复性向好的态势。总体看，2020 年全年运行情况明显好于预期，且有色金属工业生产、效益及铜、铝年均价格好于上年水平。当前，我国已掌握铜、铝、铅、锌、镍、锡等品种的选矿、采矿、冶炼等最先进的技术。（中国有色金属工业协会）

“十三五”期间松辽盆地页岩油气调查取得重要突破

从 2021 年全国地质调查工作会议上获悉，“十三五”期间，自然资源部中国地质调查局与中石油集团和中石化集团

合作，开展了陆相页岩油气地质理论和工程技术攻关，在松辽盆地优选 5 个地区针对白垩系 2 个新层系部署的 5 口钻井均获得工业油气流突破。经评价，松辽盆地青山口组页岩油地质资源量 75 亿吨，梨树断陷沙河子组页岩气地质资源量超 5000 亿立方米，对保障国家能源安全和东北老工业基地振兴发展具有重要意义。

据介绍，中国地质调查局沈阳地调中心和油气调查中心针对勘查难度最大的白垩系青山口组一段深湖相页岩油开展攻关，在齐家-古龙凹陷、长岭凹陷部署实施了 3 口水平井，经压裂测试均获得日产超 10 立方米的高产页岩油流。在三肇凹陷部署的松页油 3 井直井压裂获得日产 3.46 立方米工业油流。经资源潜力、技术经济、环境影响“三位一体”综合评价，松辽盆地青山口组页岩油资源量 75 亿吨，具有广阔的勘探开发潜力。

中国地质调查局油气调查中心瞄准下白垩统沙河子组陆相页岩气新领域开展攻关，在梨树断陷部署实施吉梨页油 1 井钻探，首次发现 51 米厚富含气混积页岩，直井压裂获得日产 7.6 万立方米高产页岩气流。“三位一体”综合评价梨树

断陷沙河子组页岩气资源量 5558 亿立方米。行业专家评价认为，这是我国陆相页岩气调查的重大战略突破，具有重要引领示范作用，有望带动松辽盆地 2.7 万平方千米有利区陆相页岩气勘查开发。

据了解，松辽盆地是我国重要的含油气盆地，也是中石油集团和中石化集团的油气主要产区，经过半个多世纪的连续开采，急需后备资源接续。页岩油气的新发现以及一系列理论与技术的突破提振了整个行业对松辽盆地页岩油气勘探开发的信心，引领带动了国家石油公司加大勘探力度，建设页岩油气先导试验区。

中国地质调查局有关负责人表示，“十四五”时期，中国地质调查局将继续发挥专业技术优势，加强北方陆相页岩油气地质调查与科技攻关，深化开展中国陆相页岩油气地质理论与技术方法创新，系统开展基础地质调查、资源潜力评价、战略选区调查和勘查示范工程建设，不断促进页岩油勘探开发。同时，还将探索构建公益性与商业性油气工作新机制，有效服务我国油气资源增储上产和能源高质量发展。（光明日报）

浙江先行先试建设智能化绿色矿山

1月27日，从浙江省自然资源厅获悉，浙江省近期已选定4家矿山企业，先行先试建设智能化绿色矿山。

据了解，2018年~2020年底，浙江省按照国家行业标准，累计建成绿色矿山346家，应建矿山建成率达100%。“在全面建成绿色矿山的基础上，从今年起，我们通过开展智能化绿色矿山建设试点工作，以数字赋能，促进矿山企业迭代升级，进一步拓宽‘绿水青山就是金山银山’的转化通道，加快形成全省矿业高质量发展新格局。”浙江厅矿产资源保护监督处负责人表示。

智能化绿色矿山与过去创建的绿色矿山有何不同？据这位负责人介绍，智能化绿色矿山建设是指在国家行业标准的基础上，充分运用先进科学技术和设备，按照“数字化、智能化、无人化、可视化”的总体要求，建设“164”智能化体系。其中，“1”是指通过改造升级矿山开采、运输、加工、监测等各个环节的基础设施，开发建成建立一个矿山三维动态地质模型；“6”是指运用物联网、工业机器人、超高清视频、跨带测试仪等先进技术、先进设备，开发建成矿山越界

开采预警、智能卡车调度、全方位视频监控、矿山粉尘在线实时监测、人员车辆实时定位跟踪、自动化智能配矿六个系统；“4”是指通过矿山生产管理数据的实时采集、汇总分析，构建大数据、管理决策、精准智控、场景应用四大平台。

目前，智能化绿色矿山建设已纳入浙江省矿产资源“十四五”规划，浙江厅正在编制智能化绿色矿山建设省级标准，计划在试点的基础上，分类推广实施；力争到“十四五”末，小型矿山全部完成数字化基础建设，大中型矿山全面开展智能化建设。（中国自然资源报）

绿色发展引领中国矿业进入新发展阶段

近些年，我国矿业绿色发展明显提速，在保护生态的前提下搞好矿产资源开发已经成为自觉行动和必然选择，绿色矿山建设已成为矿业领域生态文明建设的生动实践。党中央“十四五”规划建议提出，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，协调推进全面建设社会主义现代化国家。这不仅为我国矿业发展提供了新的增长空间，更对我国加快建设

现代化矿业体系，把绿色发展贯穿于矿山建设全过程和各方面，切实转变矿业发展方式，推动矿业实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展具有深刻意义，为新发展阶段全面推动我国绿色矿业发展明确了要求、指出了方向。

加快形成我国绿色矿山建设新发展模式

自《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和《全国矿产资源规划(2008—2015年)》将发展绿色矿业建设绿色矿山作为重点任务以来，在试点推进和开展建设过程中，以资源综合利用、节能减排、保护生态环境和社区和谐为主要目标，各地和矿山企业因地制宜、积极探索，涌现出一批可复制、可推广的典型模式，起到了很好的示范引领作用。如：大幅减少固废排放和更多利用资源的井下充填绿色开采模式，实现共伴生资源效益最大化的资源综合利用模式，立体化工厂化的集约化建设模式，矿山土地复垦和节约用地的采矿用地新模式，工矿景观旅游与矿区复垦绿化相结合的矿山遗迹多功能融合模式，“开一方资源、惠一方百姓”的矿地和谐模式，将绿色发展融入企业常态化管理提高市场竞争力

的绿色管理创新模式，吸引社会资金共同促进绿色矿山建设的绿色金融发展模式等。

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。随着人们对蓝天白云、碧水青山和优美生态环境的追求更加迫切，生态文明建设和绿色发展理念深入人心，“绿色矿山”作为矿业一个全新的、多维的发展理念和建设模式，必然会随着时代发展不断得到补充和完善，形成新发展模式。

我国不仅是矿产资源大国，而且也是世界上最大的矿产品生产国、消费国和贸易国，矿业已经成为我国经济社会发展的重要组成部分和支撑。新发展阶段对我国矿业高质量发展提出了新要求，同时也应该清醒地认识到绿色矿山建设中存在的问题。一是对内涵理解存在偏差，绿色矿山建设是一项复杂的系统工程，包括资源综合利用、节能减排、保护生态环境、矿地和谐等丰富内涵，不应简单理解为“绿化”等，忽视了矿山升级改造和源头管控；二是绿色矿山建设水平不平衡差距大，我国仍有部分生产规模小、技术装备落后、建设

基础薄弱、遗留环境问题多的矿山；三是绿色矿山创建动力不足，由于投入后短期效益不明显且增加了部分成本，使得一些企业压力较大，顾虑重重；四是制度政策外部激励不够，资源配置、财税和金融等政策细化落实难，缺乏合理制度和政策的保障；五是企业履行社会责任和风险管控不到位，给企业长期发展、正常生产和运营带来了较大不确定性；六是评价考核机制尚不健全，评价方法单一，第三方评估准入和问责机制不健全，后续追踪考核不到位等。

“十四五”时期，必须坚持系统观念，加快建立现代化矿业新发展模式，从绿色转型和高质量发展角度统筹推进，使“绿色”不仅要贯穿于矿山规划设计到建设运营的全过程，更要全方位形成开采方式科学化、资源利用高效化、生产工艺环保化、企业管理规范化、矿山环境生态化、矿区社区和谐化的综合系统发展模式，更加注重资源效益、生态效益、经济效益和社会效益的统一，具体体现在以下几个方面。一是实现由粗放开发向集约高效模式转变。实现以更少的资源投入和更低的排放获得更高的经济增长，以最小的生态扰动量获取最大的资源价值，倒逼矿山企业优胜劣汰，把转变发

展方式同推动高质量发展统一起来。二是实现由要素驱动向创新驱动模式转变。激励引导矿山企业加快技术改造，广泛推广使用先进适用技术装备，推动矿山企业转型升级。三是实现由后期治理方式向过程管控模式转变。坚决避免走先污染后治理的老路，加强源头管控和过程管理，通过科学规划设计、合理有效措施，确保矿山始终与周边环境相协调，并建立企业绿色矿山建设管理体系，在生产过程中控制并减少能耗、废弃物排放和加强生态保护。四是实现由工业化模式向生态化模式转变。矿山企业积极参与生态文明建设，构建矿山企业的生态责任体系，加强源头治理，因地制宜地进行绿色化改造和生态保护修复，统筹好矿山开发和生态保护，走向人与自然和谐共生可持续发展道路。五是实现由封闭自处向和谐共享模式转变。切实履行社会责任，避免社会责任缺失带来各种风险，加强风险识别和预防，发挥矿山开发对区域经济社会发展、基础设施建设、乡村振兴、当地扶贫就业等方面的积极作用。同时，创建符合矿山企业特点和推进实现企业发展战略目标的企业文化，提升企业凝聚力。只有建成绿色矿山，企业才能有生命力、有信心、有希望、有干

劲，树立良好企业形象，社区社会才能对企业有信任感，企业才能生存和不断壮大。六是由传统经营向现代化管理模式转变。创新经营管理理念，数字化技术与矿山运营深度融合，使地质测量、资源储量、采选、运输、节约与综合利用、生态环境保护等生产经营要素实现数字化，实现矿山企业经营、生产决策和设备控制的信息化智能化管理，打造智能矿山，提高矿山现代化运营管理水平。

通过打造全过程多方位的系统性综合发展模式，促进矿产资源勘查开发全面绿色转型，使绿色矿山真正成为矿山企业转型升级、利用高效、生态友好、惠民富民、形象良好、融资上市和走出海外的绿色标签，形成新时期现代化矿业的新发展模式。

科学构建我国绿色矿山建设新发展体系

绿色矿山建设从积极倡导绿色发展理念、凝聚行业发展共识、试点工作稳步推进、示范引领发展，到逐步构建工作机制、制定标准规范和激励政策、中央地方协调联动、遴选建立绿色矿山目录，基本建立起了标准、政策、评价、创新和管理的体系，为发展绿色矿业和推进绿色矿山建设提供了

重要支撑和保障。一是自然资源部制定印发了油气、煤炭、有色金属、冶金、黄金、化工、非金属矿、砂石和水泥灰岩等九个行业绿色矿山建设标准规范，十几个省(区、市)自然资源主管部门组织制定了地方标准规范，一些矿山企业集团制定了企业标准规范，一些矿业社会团体制定了社团标准等，使绿色矿山建设有标准可依，指导和规范了绿色矿山建设。二是自然资源部联合财政部、环境保护部、国家质检总局、银监会、证监会等部门印发了《关于加快建设绿色矿山的实施意见》(国土资规〔2017〕4号)，从用地、用矿、财政、金融等方面加大政策支持力度，不少地方政府和管理部门也相应制定了具体措施，起到了很好的激励引导作用。三是建立评价考核指标体系，推进评估考核工作规范化。在2020年绿色矿山遴选过程中，自然资源主管部门从矿区环境、开发方式、资源综合利用、节能减排、科技创新、企业管理与形象等六个方面制定设置了100项具体指标，细化和统一评价考评标准，并对第三方评估机构、评估报告、评估程序做了具体要求。四是建立了《矿产资源节约与综合利用先进适用技术目录》制度，引导企业积极创新和推广应用新技术新工

艺新装备，加快矿山技术装备改造升级。五是按照“部门协同、上下联动、企业主体、第三方评估、社会监督”的机制，落实各方责任分工，形成工作合力和政策合力。

“十四五”及未来更长时期，如何将绿色矿业发展体系培育好、完善好，使之更加体系化，具有更大意义，这是构建绿色矿业新发展格局的基础环节，是锚定绿色矿业发展长远目标的重要举措。必须牢牢把握绿色现代化矿业发展的大方向，按照高质量发展的要求，使之与深化供给侧结构性改革结合起来，与市场在资源配置中起决定作用结合起来，与推动产业链协调发展结合起来，与支持绿色技术创新结合起来，与生态文明建设相协调结合起来，科学构建绿色矿业发展的标准规范、支持政策、考评评价、创新驱动和工作支撑的新发展体系。一是加快建立绿色矿山国家标准、行业标准、地方标准和企业标准，且各个层面标准相互衔接，强制标准和推荐标准相互配套，有特色全覆盖的标准体系，并推动中国绿色矿山标准“走出去”，降低矿业海外投资带来的经济、社会、环境和治理等风险，为全球矿业国际合作和矿山建设树立新标杆、做出新贡献。二是细化深化相关支持政策，解

决好用地、用矿、财政、金融等政策措施落地问题，使矿山企业提升创建动力和坚定建设信心，打通各项政策之间的壁垒梗阻，最大限度地调动企业和地方政府推进绿色矿业发展的积极性。三是不断完善评价考核指标和评价方法，充分体现绿色矿山建设导向、路径和要求；建立科学的评价认定制度和认证管理体系，提高评价认定的能力和水平，确保绿色矿山建设质量，体现对矿山企业软硬综合实力的严苛考量；同时，完善全国绿色矿山名录管理，将符合或不符合标准的矿山企业及时纳入和移出名录。四是坚持创新驱动，强化矿山企业创新主体地位，支持绿色技术创新，提升企业技术创新能力，促进各类创新要素向企业集聚，推进产学研深度融合，大幅提高科技成果转移转化成效，促进新技术产业化规模化应用。五是推进形成多方位全流程协同强的工作体系和机制，企业内部要建立绿色矿山管理体系，明确目标任务分工和层层落实责任，同时做好各类风险评估和监测，科学管控风险；政府主管部门要在落实政策上下功夫，支持好服务好矿山企业，并通过矿业权人勘查开采信息公示提高管理效率，强化社会监督，形成促进绿色矿山建设的社会氛围。通

过健全矿产资源勘查开发新发展体系，促进矿业领域全面绿色转型。

全面开创我国绿色矿业新发展格局

十多年来，绿色矿山建设纳入国家战略和规划，在实践中不断探索与发展。2011—2018年完成了四批国家级绿色矿山建设试点，不少地方政府也开展了相应实践，探索了发展模式和建设经验，为制度建设、政策标准制定等奠定了良好基础。从2019年开始实行全国绿色矿山目录管理制度，已经进行了两轮遴选，全国已有一千二百余家矿山企业进入绿色矿山国家级名录，不少地方建立了省市级的创建库或名录，并开展50个绿色矿业发展示范区建设，推动由点到面、由个体到整体建设水平的提高。绿色矿业作为一种先进的理念、文化和发展方式得到了广泛传播和实践，彰显了矿山企业的正面形象，在社会上产生了积极影响，营造了良好的矿业生态，已经成为体现矿山建设水平及运行管理水平的重要品牌和引领标杆。

“十四五”时期，绿色矿山将成为我国矿业发展的基本要求，全面构建绿色矿业的新发展格局，是适应我国经济社会

会发展阶段变化的必然选择，是发挥矿业对经济社会发展基础保障作用的内在要求，必须深化改革，加快推动科技进步和产业结构升级，全面提高资源利用效率和生态保护水平，使绿色矿业新发展格局变为现实，使我国绿色矿山建设步入系统化、规范化和现代化的新发展阶段。一是推动生态文明建设在矿业领域落地生根，将节约资源、生态优先和绿色发展作为矿产资源法修订的根本原则，用法治思维和法治方式解决矿业发展中存在的突出问题，强化绿色发展的法律和政策保障，完善生态文明领域统筹协调机制，构建矿业领域的生态文明体系。二是明确新发展阶段绿色矿业发展的总体目标和任务，在新一轮矿产资源规划编制中科学部署全国绿色矿山建设工作重点任务和布局，深入实施可持续发展战略，处理好开发与保护、资源与环境的关系，把握好供需矛盾和生态矛盾的平衡，构建协调有序的绿色矿业新发展格局。三是加快推进绿色矿山建设步伐，实现全国绿色矿山名录遴选更新常态化。结合矿山实际，对标绿色矿山建设标准，分类有序推进，对新建矿山在出让合同中明确要求，按照建设标准进行规划设计和建设运营；对于生产矿山推动企业升级改造

造和绿色化改造，逐步达标；建立中央地方推进绿色矿山建设的上下联动机制，不断扩大覆盖面，促进我国矿山企业全面绿色转型。四是点面结合全域推进，统筹推进绿色矿业发展示范区建设，结合不同地区资源赋存特点、开发利用条件、资源环境承载能力和区域经济发展实际，高质量建设产业体系，因地制宜延长矿产资源开采加工产业链，将资源优势转为经济优势和发展优势，充分发挥出资源合理利用的社会效益，推动形成集约高效、生态优良、矿地和谐的产业优势区，展现一个地区矿业发展水平和可持续发展潜力，促进区域经济社会发展。五是建设人与自然和谐共生的生态矿业，结合自然生态条件，合理利用资源，做好生态保护修复，构建符合自然生态规律的矿区生态系统，将矿山生态修复纳入山水林田湖草综合治理之中系统考虑，将矿区生态系统很好地纳入到区域整体生态系统中，形成与资源环境承载能力相匹配、生态生产生活相协调的新发展格局，为区域生态系统的良性发展做出贡献。六是构建绿色矿业发展的长效机制，实现矿业更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。其一，更新理念是前提，要充分理解绿色矿山在开发

利用、节能减排、生态保护、社会和谐等方面的丰富内涵，从生态文明建设的系统工程考虑，推动资源利用方式的根本转变。其二，主体责任是关键，企业是矿山建设的主体，生态文明建设是应尽的社会义务和重要职责，企业通过绿色矿山建设降低规制风险，提高运行效率和经济效益、社会效益，真正实现从“要我建”到“我要建”的转变。其三，制度保障是根本，要认真落实矿产资源管理改革成果内容，树立资源管理新思维，落实政府引导和管理服务责任，始终推进制度和政策的供给和创新，不仅要重视物理性规则管理，而且要推动法律法规和软性规则融合，充分调动好企业的积极性和主动性，保证矿山企业生产运营发展的良好环境和氛围。其四，科技创新是手段，对绿色矿山建设具有重要推动作用，要积极推动绿色勘查，调整优化勘查方法、模式和标准，大力推广先进适用勘查技术装备，建立绿色矿山技术装备评价体系，用绿色技术成果全面提升矿业整体发展质量，适应国家绿色发展和现代化建设的要求。其五，治理能力是支撑，完善治理体系，政府部门和矿山企业合作共治，实现企业、社区和政府的良性互动，建设社会治理共同体，实现多赢；

要强化社会监督、失信惩戒的机制，全流程监管、全过程留痕，配套相关措施，建立健全绿色矿山评价指标体系和考核管理办法，使绿色矿山建设走上规范化的轨道；要把矿产开采与土地利用、产业发展、城乡建设、生态修复、国土空间开发保护等统筹规划布局，全面构建矿业新发展格局。（《中国矿业》杂志）

发改委：钢铁行业 2020 年 1-12 月运行情况

一、钢铁产量平稳增长。据国家统计局数据，2020 年 1-12 月全国生铁、粗钢产量分别为 88752 万吨和 105300 万吨，同比分别增长 4.3%和 5.2%。

二、钢材出口下降，进口大幅增长。据海关总署数据，2020 年 1-12 月全国累计出口钢材 5367.1 万吨，同比下降 16.5%；1-12 月累计进口钢材 2023.3 万吨，同比增长 64.4%。

三、钢材平均价格略有下降。据中国钢铁工业协会数据，中国钢材价格指数 2020 年 1-12 月平均值 105.57 点，同比下降 2.2%，4 月末降至 2020 年最低的 96.62 点后逐步回升，11 月开始快速上涨，12 月升至最高的 129.14 点，比 2020 年最低点上涨 32.52 点，涨幅 33.7%。

四、企业效益实现增长。2020年1-12月中国钢铁工业协会重点统计钢铁企业实现销售收入4.7万亿元，同比增长10.9%；实现利润2074亿元，同比增长6.6%。

五、钢材库存小幅增长。据中国钢铁工业协会数据，全国主要城市五种钢材（螺纹钢、线材、热轧卷、冷轧卷、中厚板）社会库存量2020年3月上旬达到峰值2021万吨后波动下降，12月末降至730万吨，比年初增长7%，比峰值下降63.9%。

六、进口矿量继续增长，进口矿价大幅上涨。据海关总署数据，2020年1-12月全国累计进口铁矿砂及其精矿117010万吨，同比增长9.5%。据中国钢铁工业协会数据，截至2020年12月末，进口粉矿（62%品位）价格为159.54美元/吨，比2019年同期上涨69.02美元/吨，涨幅76.2%。（发改委）